



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Kultuuriministeerium
min@kul.ee

Teie 01.09.2025

Meie 03.10.2025

nr 1-11/886-1,
KUM/25-0944/-1K
nr 8-2/7197

Eesti Rahvusinghäälingu seaduse muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamine

Austatud minister

Kultuuriministeerium on esitanud Justiits- ja Digiministeeriumile kooskõlastamiseks Eesti Rahvusinghäälingu seaduse muutmise seaduse eelnõu.

Justiits- ja Digiministeerium (edaspidi *JDM*) kooskõlastab eelnõu märkustega.

1. Eelnõu § 1 p-ga 5 kavandatakse sätestada uue meediateenuse mõju hindamise regulatsioon.

Seletuskirja järgi tuleneb sellise regulatsiooni loomise vajalikkus riigiabi teatisest, mille punktide 84–90 kohaselt peab avalik-õigusliku ringhäälingu uute meediateenuste turuletoomisele eelnema avaliku teenuse mõju hindamine. Seejärel räägitakse seletuskirjas läbivalt „riigiabist ja teistest konkurentsireeglitest“. Kuigi ka riigiabi on osa konkurentsioigusest, on selle ja teiste konkurentsireeglite puhul tegemist erinevate valdkondadega. Konkurentsiamet teostab konkurentsi- ja riikliku järelevalvet konkurentsiseaduse 2., 4. ja 5. peatükis sätestatu täitmise üle (keelatud kokkulepped, turgu valitseva seisundiga seotud kohustused ja koondumiste kontroll). Riigiabi (konkurentsiseaduse 6. peatükk) ei ole mitte Konkurentsiameti, vaid Rahandusministeeriumi pädevuses. Seega ei ole Konkurentsiametil volitust ja pädevust hinnata uusi meediateenuseid riigiabi regulatsiooni kontekstis (nt seda kas uus toode annab põhjendamatuid eeliseid Rahvusinghäälingule võrreldes erasektori meediateenuse pakujatega).

Seletuskirjas ei ole ka veenvat selgitust selle kohta, miks otsustati määrata selline ülesanne just Konkurentsiametile, samuti mida täpselt peab sisuliselt tähendama Konkurentsiametilt taotletav „konkurentsianalüüs“. Sellise lahenduse sobivust ei ole ka JDM-i ega Konkurentsiametiga arutatud.

Leiame, et enne mistahes asutust pädevaks asutuseks määramist tuleks analüüsida selle asutuse pädevust, uue ülesande praktilist teostatavust, sellega kaasneva kulud ja lisaülesannete teostamiseks vajaliku ressursi ulatust. Teeme eelnõu autoritele ettepaneku veelkord põhjalikult kaaluda erinevaid variante analüüsi teostaja rolli avalike teenuste mõju hindamises ning määrata asutus, kes on seaduse järgi selleks pädevust ja praktikas ka ressursi.

2. Täiendavalt toome välja, et väljatöötamiskavatsuse kooskõlastustabelis on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi märkuse, mis puudutab ligipääsetavuse nõuete sätestamist Eesti Rahvusinghäälingu jaoks, selgituseks viidatud meediateenuste seaduse (MeetS) §-le 23. 2025. a septembri alguses on esitatud Vabariigi Valitsusele „Puudega inimeste

audiovisuaalmeedia teenustele ligipääsu regulatsiooni rakendamise analüüs“ (eelnõude infosüsteemi toimiku nr 25-0947). Analüüsis on märgitud, et analüüsist lähtudes koostatakse järgneva tegevusena kultuuriministri määruse eelnõu, mis täpsustab nõudeid ligipääsetavusele. Määruse kehtestamise kohustus tuleneb ka MeetS § 23 lg-st 1¹, mis näeb ette, et valdkonna eest vastutav minister (ehk kultuuriminister) kehtestab määrusega täpsemad nõuded audiovisuaalmeedia teenuste ligipääsetavusele ja nende täitmise tähtajad. Palume edastada JDM-ile ka eelmainitud määruse eelnõu.

3. Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu, seletuskirja ja rakendusakti kavandi failis jäljega tehtud normitehniliste ja keelemärkustega ning märkustega eelnõu mõjuanalüüsi kohta.

Vastavalt Vabariigi Valitsuse relemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Lisad: Eelnõu, seletuskirja ja rakendusakti kavandi failid Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega.

Maarja-Liis Lall (54770628, maarja-liis.lall@justdigi.ee)
Pilleriin Lindsalu
Natalia Mäekivi
Margreth Adamson
Alar Teras